

Утвержден  
протоколом заседания  
Общественной палаты ЗАТО Железногорск  
по осуществлению оценки эффективности  
организации и функционирования  
в администрации городского округа  
Закрытое административно-территориальное образование Железногорск  
антимонопольного комплаенса

"16" февраля 2021 г.  
v d

**Доклад**  
**Администрации городского округа**  
**«Закрытое административно-территориальное образование Железногорск**  
**Красноярского края»**  
**об антимонопольном комплаенсе за 2020 год**

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» одним из ключевых показателей Национального плана развития конкуренции является снижение количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 г. № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», Перечня поручений Губернатора Красноярского края по вопросу введения и функционирования в Красноярском крае системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс) от 18.04.2019 № 8-ГП, постановлением Администрации ЗАТО г. Железногорск от 23.12.2019 № 2630 «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса)» создана система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее - антимонопольный комплаенс).

В соответствии с Положением об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Администрации ЗАТО г. Железногорск (далее - Администрация), утвержденным Постановлением от 23.12.2019 № 2630 (далее - Положение об антимонопольном комплаенсе), функции уполномоченных структурных подразделений Администрации, отраслевых (функциональных) органов Администрации связанные с организацией и функционированием антимонопольного комплаенса, распределены в соответствии с компетенцией между следующими структурными подразделениями Администрации, отраслевыми (функциональными) органами Администрации: Управлением по правовой и кадровой работе, Управлением делами, Управлением экономики и планирования, Комитетом по управлению муниципальным имуществом, отделом закупок.

Должностным лицом, ответственным за организацию и функционирование антимонопольного комплаенса в Администрации ЗАТО г. Железногорск определен руководитель Управления по правовой и кадровой работе Администрации ЗАТО г. Железногорск (далее – Должностное лицо).



Органом, осуществляющим оценку эффективности организации и функционирования в Администрации антимонопольного комплаенса, определена Общественная палата ЗАТО Железногорск.

С целью обеспечения свободного доступа к материалам по организации системы антимонопольного комплаенса на официальном сайте Администрации <http://www.admk26.ru> создан раздел, где размещены: нормативно-правовая база по реализации системы антимонопольного комплаенса; презентация мероприятий и этапы организации антимонопольного комплаенса в Администрации.

Во исполнение пункта 4 Положения об антимонопольном комплаенсе Должностным лицом и уполномоченными структурными подразделениями, отраслевыми (функциональными) органами Администрации, ответственными за организацию и функционирование антимонопольного комплаенса был проведен мониторинг по наличию предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел в области антимонопольного законодательства в деятельности Администрации за предыдущие 3 года (2017-2019 гг.).

Анализ правоприменительной практики при рассмотрении дел в УФАС по Красноярскому краю (7 дел за истекший период) показал следующие нарушения антимонопольного законодательства в деятельности аукционной комиссии Администрации: необоснованный отказ в допуске к участию в проводимых закупках, включения неоднозначных или противоречивых положений в документацию о закупках, составления документации о проведении электронного аукциона с нарушением требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», установления в ряде случаев ненадлежащих требований к составу заявок участников закупок и др.

По итогу выявленных нарушений антимонопольного законодательства УФАС по Красноярскому краю были вынесены следующие предписания:

2 предписания об устранении нарушений законодательства о контрактной системе, прав и законных интересов участников закупки путем внесения изменений в проекты контрактов на этапе заключения контрактов по результатам проведения электронных аукционов (2018, 2019 г.);

2 предписания об устранении нарушений законодательства о контрактной системе, прав и законных интересов участников закупки путем повторного рассмотрения заявок, поданных на участие в электронном аукционе. (2018, 2019 гг.);

2 предписания об устранении нарушений законодательства о контрактной системе, прав и законных интересов участников закупки путем внесения изменений в извещение о проведении запроса котировок (2017г.);

1 предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе, прав и законных интересов участников закупки путем аннулирования определения поставщика (электронного аукциона) (2017г.);

Нормативные правовые акты Администрации, в которых УФАС России по Красноярскому краю выявлены нарушения антимонопольного законодательства в указанный период, отсутствуют;

В течение 2020 года УФАС по Красноярскому краю Администрации было выдано два предписания об устранении нарушений законодательства о контрактной системе, прав и законных интересов участников закупки путем внесения изменений в проекты контрактов на этапе заключения контрактов по результатам проведения электронных аукционов.

В 2020 года в целях исключения рисков и недопущения нарушения антимонопольного законодательства на регулярной основе на официальном сайте Администрации в разделе «Оценка регулирующего воздействия проектов нормативно-правовых актов» для проведения публичных обсуждений размещались проекты



нормативных правовых актов Администрации с указанием основания разработки акта и приложением пояснительной записки.

В указанный в уведомлениях срок о начале и окончании проведения публичных обсуждений, замечаний и предложений от организаций и граждан не поступало, Администрацией сделан вывод об их соответствии антимонопольному законодательству.

В целях выявления и исключения рисков нарушения антимонопольного законодательства, а также проведения анализа о целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в действующие нормативные правовые акты в 2020 году размещен на официальном сайте Администрации в разделе «Экспертиза действующих нормативных правовых актов» исчерпывающий перечень нормативных правовых актов Администрации (с приложением текстов таких актов) с уведомлением о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан.

В срок, отведенный для проведения публичных обсуждений, замечаний и предложений от организаций и граждан не поступало.

По итогам проведенного анализа нормативных правовых актов Администрацией сделан вывод об их соответствии антимонопольному законодательству и о нецелесообразности внесения изменений в действующие нормативные правовые акты по состоянию на отчетный период.

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства, вероятности совершения, причин и условий возникновения таких нарушений, структурными подразделениями, отраслевыми (функциональными) органами Администрации, к полномочиям которых относится деятельность, связанная с рисками нарушения антимонопольного законодательства (Управление экономики и планирования, Комитет по управлению муниципальным имуществом, отдел закупок) осуществлены следующие мероприятия, предусмотренные Положением об антимонопольном комплаенсе:

- выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, учтены обстоятельства, связанные с рисками нарушения антимонопольного законодательства, определена вероятность возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства;

- по результатам проведения оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства, структурными подразделениями, отраслевыми (функциональными) органами Администрации составлены карты комплаенс-рисков;

- подготовлены предложения в план мероприятий («дорожную карту») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в Администрации на 2021 год.

В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства Должностным лицом составлена сводная карта комплаенс – рисков Администрации, на основании которой разработан и утвержден Главой ЗАТО г. Железногорск план мероприятий (дорожная карта) по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в Администрации, отраслевых (функциональных) органах Администрации на 2021 год.

Отделом кадров Управления по правовому и кадровому обеспечению Администрации осуществляется ознакомление принимаемых на муниципальную службу муниципальных служащих с Постановлением Администрации ЗАТО г. Железногорск «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) в Администрации ЗАТО г. Железногорск» от 23.12.2019 № 2630, а так же с иными нормативными правовыми актами, обеспечивающими соответствие требованиям антимонопольного законодательства в деятельности Администрации.

С учетом ограничений, связанных с распространением коронавирусной инфекции, во избежание массовых мероприятий, для сотрудников Администрации, которые



осуществляют функции, связанные с рисками нарушения антимонопольного законодательства, проводится обучение в заочной форме, в частности, в виде изучения презентаций, предоставленных Министерством экономики и регионального развития Красноярского края.

Во исполнение пункта 8.2. Положения об антимонопольном комплаенсе Администрацией принято постановление от 16.09.2020 № 1626 «Об утверждении методики расчета и оценки ключевых показателей эффективности функционирования в Администрации ЗАТО г. Железногорск антимонопольного комплаенса».

Согласно Методике ключевыми показателями эффективности антимонопольного комплаенса в Администрации, отраслевых (функциональных) органах Администрации являются:

- 1) коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации, отраслевых (функциональных) органов Администрации (по сравнению с 2019 годом);
- 2) доля проектов нормативных правовых актов Администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;
- 3) доля нормативных правовых актов Администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства.

**Информация о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса по итогам за 2020:**

- 1) Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации по сравнению с годом, предшествующим отчетному году) рассчитывается по формуле:

**$KCH = KНгпо / Кноп$ , где:**

**KCH** - коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации (по сравнению с годом, предшествующим отчетному году);

**КНгпо** - количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации в году, предшествующему отчетному году;

**Кноп** - количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации в отчетном периоде.

За 2019 год выявлено 2 нарушения антимонопольного законодательства, за 2020 год выявлено также 2 нарушения антимонопольного законодательства, KCH за 2020 год составляет  $2/2=1$ .

Согласно п.4.1. Методики расчета и оценки ключевых показателей эффективности функционирования в Администрации ЗАТО г. Железногорск антимонопольного комплаенса, утвержденной постановлением Администрации ЗАТО г. Железногорск от 16.09.2020 № 1626, ключевой показатель «Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации (по сравнению с годом, предшествующим отчетному)» по итогам функционирования в Администрации антимонопольного комплаенса в 2020 году должен соответствовать ключевому показателю, предусмотренному подпунктом "б" пункта 1 Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2018-2020 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» (далее - Национальный план).

Согласно пп. «б» п.1 Национального плана снижение количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны органов государственной власти и органов местного самоуправления к 2020 году должно произойти не менее чем в два раза по сравнению с 2017 годом.

Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации за отчетный период по сравнению с 2017



годом, составляет  $4/2=2$ , что позволяет говорить о достижении ключевого показателя в 2020 году и положительной динамике.

2) Доля проектов нормативных правовых актов Администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, рассчитывается по формуле:

$$Д_{\text{нппа}} = К_{\text{нппа}} / К_{\text{ноп}}, \text{ где}$$

$Д_{\text{нппа}}$  - доля проектов нормативных правовых актов Администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

$К_{\text{нппа}}$  - количество проектов нормативных правовых актов Администрации, в которых данным органом выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде);

$К_{\text{ноп}}$  - количество проектов нормативных правовых актов Администрации, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде).

В 2019-2020 годах нарушений антимонопольного законодательства в проектах нормативных правовых актов Администрации выявлено не было.

Значение ключевого показателя в 2020 году достигнуто.

3) Доля нормативных правовых актов Администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, рассчитывается по формуле:

$$Д_{\text{нпа}} = К_{\text{нпа}} / К_{\text{ноп}}, \text{ где:}$$

$Д_{\text{нпа}}$  - доля нормативных правовых актов Администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

$К_{\text{нпа}}$  - количество нормативных правовых актов Администрации, в которых данным органом выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде);

$К_{\text{ноп}}$  - количество нормативных правовых актов Администрации, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде).

В 2019-2020 годах нарушений антимонопольного законодательства в нормативных правовых актах Администрации выявлено не было.

Значение ключевого показателя в 2020 году достигнуто.

Таким образом, в настоящее время в Администрации ЗАТО г. Железнодорожск внедрена и функционирует система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

Функционирование в Администрации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства позволяет сократить риски наступления нарушений антимонопольного законодательства в целях эффективного осуществления полномочий органа местного самоуправления, а также способствует осуществлению непрерывного контроля за деятельностью по разработке муниципальных нормативных правовых актов и исключению из них положений, влекущих риск нарушения антимонопольного законодательства.

Глава ЗАТО г. Железнодорожск



И.Г. Куксин